



DYREKTOR
REGIONALNEGO ZARZĄDU GOSPODARKI WODNEJ
W WARSZAWIE

TC-U-021-0551-003/2016-2017



30 MAR. 2017

Z
04.04.17 AD
S
07.04.2017 ASH

DECYZJA Nr 307/D/TC-U/17

Na podstawie art. 104, art. 107 i art. 105 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego /Dz. U. z 2016 r. poz. 23 z późn. zm./ w związku z art. 88l ust. 2 ustawy z dnia 18 lipca 2001 r. Prawo wodne /Dz. U. z 2015 r. poz. 469 z późn. zm./,

po rozpatrzeniu

wniosku z dnia 16 sierpnia 2016 r. przedłożonego przez Nadleśnictwo Drewnica w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dla przedsięwzięcia w zakresie budowy urządzeń wodnych - rowów ziemnych wraz z przepustami oraz remontu istniejących rowów ziemnych, planowanego do realizacji na terenie nieruchomości:

- działek nr 315, 316, 317, 319, 328, 330 obręb ewidencyjny 0052 Zielonka, gmina Zielonka zlokalizowanych po prawej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Długiej, w rejonie odcinka km 18+000 - 20+000 - rów A przewidziany do remontu,
 - działek nr 333, 334, 335, 344, 351, 352 obręb ewidencyjny 0052 Zielonka, gmina Zielonka zlokalizowanych po prawej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Długiej, w rejonie odcinka km 19+450 - 21+000 - rów B przewidziany do wykonania i remontu,
 - działek nr 238, 239, 256, 257 obręb ewidencyjny 0052 Zielonka, gmina Zielonka zlokalizowanych po lewej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Długiej, w rejonie odcinka km 21+850 - rów C przewidziany do remontu,
 - działce nr 179 obręb ewidencyjny 0052 Zielonka, gmina Zielonka zlokalizowanej po lewej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Długiej, w rejonie odcinka km 18+000 - 18+200 - rów D przewidziany do remontu,
 - działek nr 148, 149, 150 obręb ewidencyjny 0052 Zielonka, gmina Zielonka zlokalizowanych po lewej stronie nieobwałowanego koryta rzeki Długiej, w rejonie odcinka km 14+400 - rów E przewidziany do remontu,
- orzekam**
- zwalням od zakazu wykonywana robót i czynności na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, w tym zakazu prowadzenia robót ziemnych oraz wykonywania urządzeń wodnych na potrzeby:
 - wykonania rowów ziemnych - projektowanego odcinka o długości około 460m rowu B na terenie nieruchomości, działkach nr 333, 334 obręb ewidencyjny 0052 Zielonka, gmina Zielonka,
 - remontu rowów ziemnych: odcinka o długości około 1750m rowu A, odcinków o łącznej długości około 1600m rowu B, odcinka o długości około 250m rowu C, odcinków o łącznej długości około 320m rowu D, odcinka o długości około 25m rowu E
 - wykonania przepustów drogowych oraz zastawek,
 - wykonania przepustozastawek na odcinkach ujściowych rowów, wyposażonych w klapy zwrotne,
 - umarzam jako bezprzedmiotowe postępowanie w części dotyczącej robót prowadzonych na terenie nieruchomości, części działki nr 149 obręb ewidencyjny 0052 Zielonka, gmina

Zielonka stanowiącej koryto rzeki Długiej, wobec lokalizacji poza obszarami szczególnego zagrożenia powodzią,

- określam warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią

- obowiązek prowadzenia robót budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych,
- obowiązek zachowania obecnego ukształtowania terenu na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią w części nieobjętej planowanymi robotami,
- obowiązek zabezpieczenia obszarów szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem na etapie prowadzenia robót ziemnych,
- obowiązek usunięcia poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią urobku z robót ziemnych prowadzonych w ramach przedsięwzięcia,
- obowiązek usunięcia poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią odpadów wytworzonych podczas remontu istniejących urządzeń wodnych oraz wykonania odcinka rowu B.

UZASADNIENIE

W dniu 24 sierpnia 2016r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie, wpłynął wniosek Nadleśnictwa Drewnica (dalej Wnioskodawca), dotyczący wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią dla zamierzenia inwestycyjnego polegającego na budowie oraz remoncie urządzeń wodnych - rowów ziemnych, na terenie nieruchomości działkach nr 315, 316, 317, 319, 328, 330, 333, 334, 335, 344, 351, 352, 238, 239, 256, 257, 179, 148, 149, 150 obręb ewidencyjny 0052 Zielonka, gmina Zielonka.

Przy piśmie z dnia 14 listopada 2016 r., znak: TC-U-021-0551-002/2016 Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. Wobec faktu, że we wskazanym stronom terminie nie wpłynęły dodatkowe materiały, dokonano analizy całokształtu zgromadzonych dokumentów, na podstawie których ustalono następujący stan prawny.

W myśl art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, w tym:

1. wykonywania urządzeń wodnych oraz budowy innych obiektów budowlanych, z wyjątkiem dróg rowerowych,
2. sadzenia drzew lub krzewów, z wyjątkiem plantacji wiklinowych na potrzeby regulacji wód oraz roślinności stanowiącej element zabudowy biologicznej dolin rzecznych lub służącej do wzmacniania brzegów, obwałowań lub odsypisk,
3. zmiany ukształtowania terenu, składowania materiałów oraz wykonywania innych robót, z wyjątkiem robót związanych z regulacją lub utrzymywaniem wód oraz brzegu morskiego, budową, przebudową lub remontem drogi rowerowej, a także utrzymywaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie oraz czynności związanych z wyznaczaniem szlaku turystycznego pieszego lub rowerowego.

Nadto, zgodnie z art. 88l ust. 2 przywołanej ustawy, jeżeli nie utrudni to zarządzania ryzykiem powodziowym, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może, w drodze decyzji zwolnić od ww. zakazów określając jednocześnie warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz wykonywania robót i czynności, które utrudniają ochronę przed powodzią lub zwiększają zagrożenie powodziowe. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w określonym przypadku, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej, jako organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów. Co więcej w obowiązującym stanie prawnym w przypadku przedsięwzięć, które utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym organ nie może wydać decyzji zwalniającej od przedmiotowych zakazów.

Odnosząc zatem przedstawiony stan prawny do analizowanego przypadku, bezdyskusyjnym jest, iż zamierzenie inwestycyjne określone we wniosku strony wymaga uzyskania decyzji zwalniającej od ww. zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne, albowiem dotyczy działań wskazanych wprost jako zakazane na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wyznaczają przepisy prawa materialnego, w tym art. 88l ust. 5 ustawy Prawo wodne, w myśl którego przymiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wału przeciwpowodziowego oraz właściciel wody. Powołując się na powyższy przepis należy wyjaśnić, iż wyznacza on w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów.

Zgodnie z ustaleniami organu I instancji teren wskazany pod planowane przedsięwzięcie jest zlokalizowany po obu stronach nieobwałowanego koryta rzeki Długiej, a zatem stronami przedmiotowego postępowania są jedynie wnioskodawca oraz właściciel wody.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 9 ust. 6c ww. ustawy, jako obszary szczególnego zagrożenia powodzią klasyfikowane są m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda 1%).

W analizowanym przypadku dokumentem pozwalającym na określenie lokalizacji terenu nieruchomości, na których będą wykonywane roboty w związku z realizacją przedsięwzięcia, w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią jest ww. „*Studium dla potrzeb planów ochrony przeciwpowodziowej - Etap III - rzeka Długa*” (dalej „*Studium...*”), na podstawie którego ustalono, że rzeźnione roboty będą prowadzone na terenie nieruchomości położonych częściowo na obszarze bezpośredniego zagrożenia powodzią wyznaczonym w przywołanym „*Studium...*”.

Powołując się na ustalenia ww. „*Studium...*” należy wskazać, że zgodnie z art. 14 ustawy z dnia 5 stycznia 2011r. o zmianie ustawy - Prawo wodne oraz niektórych innych ustaw /Dz. U. z 2011r. Nr 32, poz. 159/ studium ochrony przeciwpowodziowej sporządzone przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej, zachowuje ważność do dnia sporządzenia mapy zagrożenia powodziowego, a art. 17 tejże ustawy stanowi, iż obszary bezpośredniego zagrożenia powodzią określone przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej na podstawie przepisów dotychczasowych (w przedmiotowym przypadku na podstawie ww. „*Studium...*”) uznaje się za obszary szczególnego zagrożenia powodzią, w rozumieniu art. 9 ust. 1 pkt 6c ustawy z dnia 18 lipca 2001r. Prawo wodne.

Wobec faktu, że mapy zagrożenia powodziowego sporządzone przez Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej nie obejmują wód rzeki Długiej, podstawę do określania zasięgu obszarów szczególnego zagrożenia powodzią stanowi w przedmiotowym przypadku przywołane „*Studium...*”.

Analizując przedłożoną dokumentację wnioskową ustalono, że na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią prowadzona będzie jedynie część robót w ramach ww. przedsięwzięcia.

W przedmiotowym zakresie stwierdzono, że teren nieruchomości, działki nr 149 obręb ewidencyjny 0052 Zielonka, gmina Zielonka stanowi koryto rzeki Długiej, a zatem grunty pokryte wodami, które to grunty nie są klasyfikowane jako obszary szczególnego zagrożenia powodzią.

Wobec braku podstaw prawnych do objęcia przedmiotową decyzją robót prowadzonych poza rzeczonymi obszarami, zgodnie z dyspozycją art. 105 § 1 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego postępowanie administracyjne we wskazanym zakresie należało umorzyć jako bezprzedmiotowe. Przedmiotem rozpoznania uczynił zatem organ jedynie roboty realizowane w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią. Przechodząc od powyższych ustaleń formalnoprawnych, rozpoznając całokształt akt sprawy stwierdzono następujący stan faktyczny.

Planowane przedsięwzięcie obejmuje swoim zakresem remont istniejących rowów ziemnych oraz budowę nowego odcinka rowu, z lokalizacją robót na terenie nieruchomości, działkach nr 315, 316, 317, 319, 328, 330, 333, 334, 335, 344, 351, 352, 238, 239, 256, 257, 179, 148, 149, 150 obręb ewidencyjny 0052 Zielonka, gmina Zielonka.

Stosownie do treści dokumentacji wnioskowej projektowany odcinek rowu zostanie zlokalizowany na części działek nr 333, 334 obręb ewidencyjny 0052 Zielonka, gmina Zielonka, wykonany w lokalnych obniżeniach terenu, w części nieruchomości, która umożliwia odprowadzenie wód. Głębokość rowu będzie zmienna i uzależniona od ukształtowania terenu, natomiast parametry techniczne zostały określone w sposób następujący:

- szerokość dna ok. 0.6m;
- nachylenie skarp 1:1,5;
- spadek niwelety dna rowów 0,04 % - 0,3%;
- przekrój poprzeczny trapezowy.

Na rowie wykonane zostaną przepusty drogowe pod drogami wewnętrznymi i leśnymi drogami pożarowymi, przy czym na części przepustów wykonane zostaną także zastawki. Na odcinkach ujściowych rowów zaprojektowano przepustozastawki (na wlotach przepustów) oraz klapy zwrotne na wylotach przepustów, co ma na celu zabezpieczenie przed przedostawaniem się wód rzeki Długiej do rowów.

Technologia robót zakłada zajęcie pod planowane roboty budowlane na potrzeby wykonania rowu pasa terenu o szerokości około 5m oraz terenu sąsiadującego na okres prowadzenia robót sprzętem mechanicznym. Roboty ziemne będą prowadzone z wykorzystaniem koparki gąsienicowej oraz częściowo ręcznie. Wnioskodawca wskazał, że urobek z robót ziemnych zostanie rozplantowany na terenie przyległym, jednakże ze względu na lokalizację robót w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią niezbędne jest usunięcie gruntu poza rzeczony obszar. Pozostawienie i wykorzystanie urobku na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią do zmiany ukształtowania terenu poprzez jego podwyższenie jest niedopuszczalne, albowiem wpływa na warunki przepływu wód powodziowych oraz zmniejsza powierzchnię dostępną dla przepuszczenia wód powodziowych. Takie działania skutkują zmniejszeniem przekroju czynnego oraz tworzeniem nowych sztucznych barier dla przepływu wód powodziowych. Mając na uwadze, że teren prowadzenia robót jest silnie zadrzewiony, istniejący drzewostan skutkuje podpiętrzeniem wód powodziowych, a zmiana ukształtowania terenu poprzez jego podwyższenie może skutkować intensyfikacją tychże oddziaływań. W zaistniałych okolicznościach tutejszy Organ nałożył obowiązek usunięcia urobku z robót ziemnych oraz robót remontowych poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią.

Planowane przedsięwzięcie obejmuje swoim zakresem także remont istniejących odcinków rowów ziemnych, przy czym roboty budowlane wykonywane w związku z remontem urządzeń wodnych zakładają odmulenie lub odkopanie dna rowu, odpowiednie ukształtowanie rowu - odtworzenie szerokości dna około 0,6m oraz nachylenia skarp 1:1,5, odpowiednie ukształtowanie spadku podłużnego, uzbrojenie remontowanych rowów w przepusty drogowe oraz

zastawki lub przepustozastawki, lokalne umocnienie i darniowanie koryta rowu oraz obsiew mieszaną traw.

Podobnie jak w przypadku wykonania urządzenia wodnego - odcinka rowu ziemnego, remont istniejących urządzeń wodnych wiąże się z koniecznością prowadzenia robót budowlanych, w tym robót ziemnych, a urobek z tychże robót oraz wytworzone odpady należy bezwzględnie usunąć poza obszary szczególnego zagrożenia powodzią. Niedopuszczalne jest pozostawienie lub wykorzystanie urobku do zmiany ukształtowania terenu na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią.

Analizując całokształt akt sprawy ustalono, że planowane przedsięwzięcie będzie wiązało się z tymczasową zmianą ukształtowania terenu, do której dojdzie jedynie na etapie prowadzenia robót ziemnych. Wobec lokalizacji w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią i związanego z tym ryzyka okresowego oddziaływania wód wezbraniowych zasadne jest prowadzenie prac budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych. Po zakończeniu przedmiotowych robót teren nieruchomości zostanie uprzątnięty i przywrócony do stanu nieutrudniającego zarządzania ryzykiem powodziowym, na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią nie będą prowadzone żadne dodatkowe roboty nieobjęte przedmiotem niniejszej decyzji, a cały urobek z robót ziemnych związanych z wykonaniem oraz remontem urządzeń wodnych - rowów ziemnych oraz infrastruktury towarzyszącej musi bezwzględnie zostać usunięty poza obszar szczególnego zagrożenia powodzią, albowiem niniejsza decyzja nie zwalnia od zakazu zmiany ukształtowania terenu.

Ocena stanu faktycznego dokonana przez organ I instancji wskazuje, że realizacja planowanego przedsięwzięcia na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią nie będzie utrudniała zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym ochrony przed powodzią. W osnowie decyzji określone zostały warunki niezbędne dla ochrony przed powodzią, których dotrzymanie jest konieczne dla właściwej realizacji przedsięwzięcia. Spełniona jest zatem przesłanka warunkująca wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 88l ust. 1 ustawy Prawo wodne.

Stosownie do przedstawionych wyjaśnień orzeczono jak w sentencji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji przysługuje odwołanie do Prezesa Krajowego Zarządu Gospodarki Wodnej za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.
2. Niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 2 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano pozwolenia wodnoprawnego, jeżeli jest wymagane.



Otrzymują:

1. Nadleśnictwo Drewnica, ul. Kolejowa 31, 05-091 Ząbki;
2. Wojewódzki Zarząd Melioracji i Urządzeń Wodnych w Warszawie, ul. Ksawerów 8, 02-656 Warszawa.

Do wiadomości:

NZW

