

Zarządzenie Nr 36 /2011

Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Gdańsku

z dnia 15 .09.2011 roku

w sprawie zasad i warunków udostępniania gruntów leśnych dla realizacji podziemnych inwestycji liniowych

znak sprawy: ZU-2141-2-11/11

Na podstawie § 17 Statutu Państwowego Gospodarstwa Leśnego, stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 50 Ministra Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z dnia 18 maja 1994 w sprawie nadania Statutu Państwowemu Gospodarstwu Leśnemu Lasy Państwowe, oraz art. 39 i 39a ustawy o lasach z dnia 28.09.1991 (Dz. U. 2011r Nr 12 poz. 59 ze zm.), zarządzam co następuje:

§ 1

Niniejszym zarządzeniem wprowadzam do służbowego stosowania na terenie nadleśnictw nadzorowanych przez RDLP w Gdańsku „Ramowe wytyczne w sprawie zasad i warunków udostępniania gruntów leśnych (lasów) dla realizacji podziemnych inwestycji liniowych” przesłane przez Dyrektora Generalnego Lasów Państwowych pismem z dnia 18 sierpnia 2011 roku, znak ZS-S-210-75-4/10/11.

Przedmiotowe Wytyczne stanowią załącznik do niniejszego Zarządzenia

§ 2

1. Celem uzyskania zgody Dyrektora RDLP na zawarcie umowy dzierżawy dla realizacji i eksploatacji podziemnych inwestycji liniowych w trybie art. 39 ustawy o lasach, Nadleśniczy winien złożyć stosowny wniosek, zawierający co najmniej:

- a) opis urządzeń z uwzględnieniem warunków technicznych ich budowy i eksploatacji,
- b) przedłożony przez inwestora jeden z niżej wymienionych dokumentów:
 - 1) wypis z planu zagospodarowania przestrzennego;
 - 2) decyzja o lokalizacji inwestycji;
 - 3) decyzja o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu;
 - 4) oświadczenie inwestora, że inwestycja będzie realizowana na podstawie zgłoszenia robót budowlanych i nie wymaga decyzji, o których mowa w punktach 2 i 3,
- c) ustalenia planu urządzania lasu i informacje z zakresu ochrony przyrody, w tym: wyrys z mapy gospodarczej z planowanym przebiegiem służebności przesyłu oraz przywołaniem adresu leśnego (zalecany wydruk z SILP WEB-LMN Viewer, skala 1;5000).

§ 3

Wniosek Nadleśniczego o wyrażenie zgody na ustanowienie służebności przesyłu dla realizacji i eksploatacji podziemnych inwestycji liniowych w trybie art. 39a ustawy o lasach winien być przygotowany zgodnie z Zarządzeniem Dyrektora Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Gdańsku nr 33/2011 z dnia 15.09.2011r w sprawie obciążania nieruchomości pozostających w zarządzie Lasów Państwowych służebnością drogową lub służebnością przesyłu.

§ 4

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

D Y R E K T O R
Regionalnej Dyrekcji
Lasów Państwowych
mgr inż. Zbigniew Kaczmarczyk



Dyrektor Generalny Lasów Państwowych

Warszawa, 18. sierpnia 2011 r.

Zn. spr.: ZS-S-210-75-4/10/11

ZV
2011-08-23

Dyrektor
Regionalnej Dyrekcji
Lasów Państwowych

- wszyscy -

W nawiązaniu do pisma Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych z dnia 21 stycznia 2011 r. (znak ZS-S-210-75-4/2010/11) w sprawie wypracowania zasad i warunków udostępniania gruntów leśnych na potrzeby realizacji podziemnych inwestycji liniowych, Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych informuje, że pismem z dnia 21 kwietnia 2011 r. (znak ZS-S-210-75-3/10, kopia w załączeniu) uzgodnione z regionalnymi dyrekcjami Lasów Państwowych „Ramowe wytyczne w sprawie zasad i warunków udostępniania gruntów leśnych (lasów) dla realizacji podziemnych inwestycji liniowych” zostały skierowane do akceptacji przez Departament Leśnictwa Ministerstwa Środowiska.

Pismem z dnia 27 lipca 2011 r. (znak DL.npl-023/5/33768/11/JS, kopia w załączeniu), Departament Leśnictwa Ministerstwa Środowiska zaakceptował „Wytyczne....”.

W związku z powyższym Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych przekazuje w załączeniu „Wytyczne...” celem ich wdrożenia w jednostkach organizacyjnych Lasów Państwowych (o ile w regionalnych dyrekcjach Lasów Państwowych istnieją zarządzenia regulujące problematykę udostępniania gruntów na cele inwestycji liniowych, powinny być one dostosowane do załączonych „Wytycznych...”).

Załącznik: plik

Do wiadomości:

1. Ministerstwo Środowiska
Departament Leśnictwa
2. Pan Konrad Grzybowski
Główny Inspektor Lasów Państwowych
(załącznik: plik)

DYREKTOR GENERALNY
LASÓW PAŃSTWOWYCH

dr inż. Marian Pigan

SEKRETARIAT
Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych
w Gdańsku

Wpł.
dnia 2011-08-23

Nr 2066

RAMOWE WYTYCZNE

W SPRAWIE ZASAD I WARUNKÓW UDOSTĘPNIANIA GRUNTÓW LEŚNYCH (LASÓW)

DLA REALIZACJI PODZIEMNYCH INWESTYCJI LINIOWYCH.

(Opracowano w Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych przy udziale Naczelników Wydziałów Zasobów RDLP w Warszawie, Zielonej Górze i Olsztynie)

I. Wstęp

Podstawą rozwijającej się gospodarki jest między innymi zapewnienie sprawnej łączności telekomunikacyjnej oraz dostępu do energii elektrycznej i instalacji wodno-kanalizacyjnej. Realizacja tego typu inwestycji napotyka jednak trudności związane ze stosowaniem ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (jt. z 2004 r. Dz.U. Nr 121, poz. 1266 z późn. zmian.). Przepisy cytowanej ustawy nie pozwalają na jednoznaczne określenie rodzajów inwestycji na gruntach leśnych, dla których niezbędne jest przeprowadzenie procedur opisanych ustawą (przede wszystkim wyłączenie gruntów leśnych z produkcji).

W ustawie z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, art. 4 pkt 11 stanowi, iż przez wyłączenie gruntów leśnych z produkcji rozumie się rozpoczęcie innego niż rolnicze lub leśne użytkowanie gruntów. Z definicji tej nie wynika, że dotyczy to również inwestycji, które nie powodują długotrwałego zaburzenia prowadzonej gospodarki leśnej, np. budowy linii telekomunikacyjnych, wodociągowych, kanalizacyjnych, kablowych linii elektroenergetycznych - realizowanych w drodze leśnej, linii podziału powierzchniowego lub w przypadkach szczególnych wzdłuż ściany drzewostanu, bez konieczności wycinki drzewostanu, jeśli pas przewidziany pod inwestycję liniową – zarówno na etapie realizacyjnym inwestycji jak i w trakcie eksploatacji – nie przekroczy szerokości 2 m.

Zaproponowana szerokość 2 m wynika z § 16 pkt 2 lit c) Instrukcji Urządzania Lasu Warszawa 2003 w którym ustalono, że szczegóły liniowe o szerokości do 2 m wnosi się na mapę gospodarczą, ale nie ustala dla nich powierzchni. Ułożenie tego typu mediów trwa krótko, a teren po zrealizowaniu inwestycji zostaje przywrócony do stanu poprzedniego – faktycznie nie następuje wyłączenie gruntu leśnego z produkcji leśnej, tym bardziej, że droga leśna, linia podziału powierzchniowego lub niezalesiony grunt przy ścianie drzewostanu nie pełnią w danej chwili funkcji produkcyjnej i nie jest planowane ich odnowienie/zalesienie.

Przy takim założeniu, nie zachodzi konieczność podejmowania kosztownych i długotrwałych działań związanych ze zmianą miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, a ważne, z punktu widzenia potrzeb społecznych inwestycje będą mogły być realizowane bez

zbędnej zwłoki. Odpowiednio zabezpieczone nie powodują one szkód w środowisku leśnym i nie ograniczają możliwości prowadzenia gospodarki leśnej zgodnie z planem urządzenia lasu.

Z uwagi na to, że w myśl art. 5 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, w sprawach ochrony gruntów leśnych (z wyłączeniem parków narodowych) właściwym jest dyrektor regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych, to on winien wprowadzić na nadzorowanym terenie szczegółowe rozwiązania w sprawie zasad i warunków udostępniania gruntów leśnych dla realizacji podziemnych inwestycji liniowych realizowanych na gruntach leśnych w formie wytycznych szczegółowych lub zarządzenia.

II. Cel wytycznych

Celem wytycznych jest określenie i ujednoczenie zasad postępowania przy realizacji inwestycji liniowych na gruntach leśnych, o których mowa w art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych, nie powodujących zmiany dotychczasowego sposobu użytkowania tych gruntów, a tym samym konieczności uprzedniego uzyskania zezwolenia (decyzji) na wyłączenie gruntów z produkcji leśnej.

III. Ramowe wytyczne

1. Budowa oraz użytkowanie podziemnych obiektów liniowych w zakresie:

- sieci wodociągowych,
- sieci kanalizacyjnych,
- kablowych linii elektroenergetycznych i przyłączy,
- linii telekomunikacyjnych

nie spowoduje wyłączenia gruntów leśnych z produkcji, jeśli zlokalizowane zostaną one:

- w pasie drogi leśnej,
- w linii podziału powierzchniowego,
- przy ściance drzewostanu w niezalesionym pasie o szerokości do 2 m i nie jest planowane jego odnowienie/zalesienie, a grunt, po zakończeniu realizacji inwestycji zostanie przywrócony do stanu poprzedniego.

2. Dopuszcza się realizację inwestycji liniowych w gruncie leśnym porośniętym drzewostanem metodą przewiertu sterowanego z zastrzeżeniem w umowie, że istniejący drzewostan nie zostanie uszkodzony, a w przyszłości na gruncie tym będzie możliwość prowadzenia gospodarki leśnej w zakresie ustalonym w obowiązującym planie urządzenia lasu. W przypadkach wątpliwych niezbędne jest uzyskanie oświadczenia projektanta lub

inwestora, że nad podziemnym urządzeniem liniowym możliwe jest prowadzenie gospodarki leśnej w pełnym zakresie (łącznie z wprowadzeniem lub dopuszczeniem naturalnego powstania roślinności leśnej).

3. Realizacja inwestycji liniowych wymienionych w pkt 1 będzie podlegała procedurze określonej w art. 7 ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (jt. z 2004 r., Dz. U. Nr 121, poz. 1266 z późn. zmian.) oraz trwałemu wyłączeniu gruntów leśnych z produkcji, jeśli:

- łączna szerokość trwale zajętego pasa gruntu przekroczy szerokość 2 m wraz z istniejącymi w tym pasie mediami (procedurze podlega cały pas gruntu),
- konieczna jest wycinka drzewostanu,
- grunt będzie zabudowany w głąb lub na powierzchni w sposób uniemożliwiający wegetację roślin,
- realizacja inwestycji spowoduje utrudnienia w prowadzeniu gospodarki leśnej lub brak możliwości jej prowadzenia,
- wymagają tego odrębne przepisy prawa (np. rozporządzenie o warunkach technicznych).

4. Decyzję o ewentualnej konieczności wszczęcia postępowania w sprawie wyłączenia gruntów z produkcji leśnej na cele nierolnicze i nieleśne podejmuje dyrektor rdLP.

5. W przypadku braku miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, decyzję w sprawie konieczności wyłączenia gruntów z produkcji leśnej, dyrektor rdLP podejmuje na etapie uzgadniania projektów decyzji o warunkach zabudowy lub decyzji o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego. W odniesieniu do inwestycji nie wymagających tych decyzji (nie wymagane pozwolenie na budowę) - w momencie powzięcia informacji o planowanej inwestycji, np. przy wydawaniu zgód na dzierżawę.

6. Realizacja inwestycji liniowych na gruntach będących w zarządzie nadleśnictwa, o których mowa w pkt 1 wytycznych musi być poprzedzona również zawarciem umowy dzierżawy lub służebności przesyłu, w trybie art. 39 lub 39a ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach (jt. z 2011 r. Dz.U. Nr 12, poz. 59 z późn.zmian) na czas jej realizacji i eksploatacji - po uzyskaniu zgody dyrektora rdLP na dzierżawę.

7. Tryb postępowania określony w niniejszych wytycznych nie dotyczy podziemnych inwestycji liniowych realizowanych na podstawie przepisów szczególnych, w stosunku do których nie stosuje się przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

NACZELNIK WYDZIAŁU
STANU POSIADANIA

mgr inż. Sławomir Sawicki

ZASTĘPCA DYREKTORA GENERALNEGO
ds. GOSPODARKI LEŚNEJ

mgr inż. Grzegorz Furmański

DYREKTOR GENERALNY
LASÓW PAŃSTWOWYCH

dr inż. Marian Pigan



DL.npl-023/ 5 / 33768/11/JS

Warszawa, dnia 27.07.2011 r.

25
28.07.2011

Pan

Grzegorz Furmański

Zastępca Dyrektora Generalnego

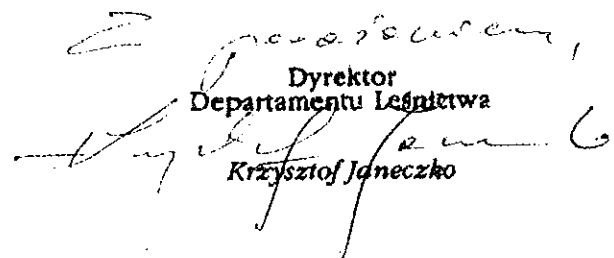
Lasów Państwowych

Ul. Bitwy Warszawskiej 1920 r. nr 3

02-362 Warszawa

Szanowny Panie Dyrektore,

W nawiązaniu do pisma Pana Dyrektora z dnia 21 kwietnia 2011 r., znak: ZS-S-210-75-3/10, dotyczącego *Ramowych wytycznych w sprawie zasad i warunków udostępniania gruntów leśnych (lasów) dla realizacji podziemnych inwestycji liniowych*, Departament Leśnictwa po uzgodnieniu z Departamentem Prawnym (pismo z dnia 22 lipca 2011 r., znak: DP-024-40/33285/11/WB) uprzejmie informuje, iż nie wnosi uwag do powyższego opracowania.


Dyrektor
Departamentu Leśnictwa
Krzysztof Janczko

8235/M



Warszawa, 21 kwietnia 2011 r.

Zn. spr.: ZS-S-210-75-3/10

Pan
dr. inż. Krzysztof Janeczko
Dyrektor
Departamentu Leśnictwa
Ministerstwa Środowiska

ul. Wawelska 52/54
00 – 922 Warszawa

W nawiązaniu do pism: z dnia 10 lutego 2011 r., znak spr. ZS-P-210-102-21/10 oraz z dnia 7 października 2010 r., znak spr. ZS-S-210-102-6/10 w sprawie zmian w ustawie o ochronie gruntów rolnych i leśnych w zakresie wyłączenia gruntów leśnych z produkcji, Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych uprzejmie informuje, co następuje:

Ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (jt. z 2004 r. Dz.U. Nr 121, poz. 1266 z późn. zmian.) nie definiuje takich pojęć, jak minimalna powierzchnia gruntu leśnego wyłączanego z produkcji, czy czas (okres) nietrwałego wyłączenia gruntu leśnego produkcji. O tym, czy następuje wyłączenie gruntu leśnego z produkcji, przesądza definicja zawarta w art. 4 pkt 11 ustawy (*Ilekcroć w ustawie jest mowa o..... wyłączeniu gruntów z produkcji – rozumie się przez to rozpoczęcie innego niż rolnicze lub leśne użytkowanie gruntów*). Natomiast w art. 4 pkt 2 inwestycja została zdefiniowana jako „budowa, jak również modernizacja budowli lub urządzeń, które wymagają wyłączenia gruntów leśnych z produkcji”.

Jedną z oczywistych przesłanek warunkujących spełnienie wymogu wyłączenia gruntu leśnego z produkcji jest usunięcie (wycinka) drzewostanu.

Na gruntach leśnych Skarbu Państwa w zarządzie Lasów Państwowych realizowane są bardzo często inwestycje (przedsięwzięcia), dla których wydanie decyzji zezwalającej na nietrwale (czasowe) wyłączenie gruntów leśnych z produkcji, a w konsekwencji spełnienie wymogu przeznaczenia w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego za zgodą właściwego organu wydaje się wątpliwe i nieuzasadnione.

Do takich inwestycji należą inwestycje polegające na posadawianiu na

gruntach leśnych podziemnych urządzeń o charakterze liniowym, np. sieci wodociągowych, sieci kanalizacyjnych, kablowych linii elektroenergetycznych i przyłączy (z wyłączeniem napowietrznych linii elektroenergetycznych).

W wielu przypadkach takie inwestycje mogą być i są realizowane na gruntach związanych z gospodarką leśną – w drodze leśnej, linii podziału powierzchniowego czy niezalesionym pasie przy ścianie drzewostanu, bez konieczności wycinki drzewostanu, a dla takich inwestycji brak jest norm prawnych (warunków technicznych) dotyczących obowiązku utrzymywania niezalesionego terenu nad urządzeniem. Jedynie w przypadku gazociągów sytuacja jest odmienna, bowiem rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 30 lipca 2001 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe (Dz.U. Nr 12, poz. 12) w § 9 wprowadza jednoznaczne ograniczenia prowadzenia działalności leśnej w kontrolowanych strefach gazociągów (szerokość pasa gruntu wyłączanego z produkcji jest zależna od rodzaju gazociągu).

Trzeba też stwierdzić, że tego typu inwestycje (zwłaszcza typu kablowego) charakteryzują się krótkim czasem realizacji (od kilkunastu do kilkudziesięciu dni), a powierzchnia gruntu leśnego zajętego na czas budowy jest znikoma (bardzo często prace prowadzone są ręcznie).

Zarówno Departamentowi Leśnictwa, jak i Dyrekcji Generalnej Lasów Państwowych są znane wystąpienia inwestorów (lub gmin) o zbyt rygorystycznym (ich zdaniem) przestrzeganiu przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych – skutkującym nakładaniem obowiązku uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i wyłączaniem gruntu leśnego z produkcji w sytuacji, gdy decyzja o warunkach zabudowy terenu dla inwestycji liniowej tylko w niewielkiej części dotyczy gruntów leśnych w ogóle i używanie pojęcia *wyłączenia* wydaje się wątpliwe. Niejednolita interpretacja przepisów w sprawie realizacji inwestycji publicznych przez samorzady (o charakterze liniowym) na gruntach leśnych powoduje wiele problemów i nierówne traktowanie podmiotów w odrębnych rdLP (czasem nawet tego samego podmiotu i tej samej inwestycji).

Przeprowadzona przez Inspekcję Lasów Państwowych kontrola decyzji zezwalających na wyłączenie gruntów leśnych z produkcji w rdLP wskazała na pilną potrzebę ujednoczenia postępowania w powyższych sprawach (większość rdLP udostępnia grunty na czas robót bez decyzji wyłączeniowych, sporadycznie wydawane były decyzje na czasowe, krótkotrwale wyłączenie gruntów leśnych z produkcji bez wymogu określonego w art. 7 ustawy o ochronie gruntów leśnych).

W związku z powyższym, przy udziale Naczelników Wydziałów Zasobów kilku rdLP (projekt był konsultowany i uzgadniany ze wszystkimi rdLP) Dyrekcja Generalna Lasów Państwowych przygotowała „Ramowe zalecenia (wytyczne) w sprawie zasad i warunków udostępniania gruntów leśnych (lasów) dla realizacji podziemnych inwestycji liniowych”. Wdrożenie tych wytycznych powinno zastąpić dotychczasowe interpretacje przekazywane przez Ministerstwo Środowiska (kopie posiadanych pism w tej sprawie w załączeniu).

Mając na względzie nadzór Ministra Środowiska nad działalnością Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe oraz wagę wszelkich

uregulowań związanych z ustawą o ochronie gruntów rolnych i leśnych, uznałem za zasadne opracowanie takich wytycznych i przedstawienie ich do akceptacji Panu Dyrektorowi.

Przedkładając załączone opracowanie pragnę zapewnić, że jego celem nie jest dokonywanie wykładni przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, a jedynie ujednoczenie sposobu postępowania (zgodnie z art. 5 ustawy kompetencje w sprawach ochrony gruntów leśnych należą do dyrektora rdLP), gdyż akceptowanie dotychczasowej praktyki zróżnicowanego postępowania w poszczególnych RDLP uważam za nieuzasadnione i niekorzystnie kształtujące wizerunek Państwowego Gospodarstwa Leśnego Lasy Państwowe.

Biorąc jednak pod uwagę, że treść „Ramowych wytycznych....” w pewien sposób dotyczy ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, będę zobowiązany za stanowisko (bądź uwagi) Pana Dyrektora.

Załączniki:

- 1) Ramowe Wytyczne
- 2) Kopie pism Ministerstwa Środowiska i DGLP

MINISTERSTWA GOSPODARSTWA
LEŚNICTWA I OCHRONY ŚRODOWISKA
UL. SÓW PAŃSTWOWYCH
00-913 WARSZAWA
~~.....~~
.....

106-0111

6.04.2011.

6.04.2011.

.....
.....