

DK-091-3)07

Olsztyn, dnia 10 lipca 2007 r.



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

DELEGATURA w OLSZTYNIE

ul. Artyleryjska 3e

10-950 OLSZTYN

tel/fax (0-89) 527-28-24, 534-94-00

LOL-4112-01-01/07

K/07/001

Pan

Piotr Zbrożek

Dyrektor

Regionalnej Dyrekcji

Lasów Państwowych

w Białymstoku

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2001 r. Nr 85, poz. 937 ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie przeprowadziła w Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych w Białymstoku („RDLP”) kontrolę sprawdzającą wykonanie wniosków wynikających z kontroli P/03/156, przeprowadzonej w 2003 r. w zakresie likwidacji skutków huraganu zaistniałego w lipcu 2002 r. na terenach leśnych zarządzanych przez Lasy Państwowe. Badaniami objęto również zagospodarowanie do końca maja br. obszarów leśnych dotkniętych huraganem.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 4 lipca 2007 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania podjęte przez RDLP w celu realizacji wszystkich 4 wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym NIK z 19 sierpnia 2003 r., które należy uznać za wykonane. Pozytywnego odnotowania wymaga też wykorzystanie przez RDLP uwag oraz pełne wykonanie wniosków zawartych w „Informacji o wynikach kontroli likwidacji skutków huraganu z lipca 2002 r. na terenach zarządzanych przez Lasy Państwowe, ze szczególnym uwzględnieniem puszczy Piskiej”, którą przekazano dyrektorowi RDLP przy piśmie z 7 maja 2004 r.

Powyższą ocenę uzasadniają następujące ustalenia kontroli:

- W 6 nadzorowanych przez RDLP nadleśnictwach najbardziej dotkniętych skutkami huraganu prace związane z usuwaniem szkód, tj. uprzątanie złomów i wywrotów z powierzchni 34,6 tys. ha zakończono w okresie czerwiec 2003 r. – styczeń 2005 r. Pozostającą natomiast w Nadleśnictwie Pisz powierzchnię uszkodzonych drzewostanów wynoszącą 539 ha, zgodnie z obowiązującym planem urządzania lasu na lata 2004-2013, przewiduje się uprzątać do końca 2008 r.
- Wymienione 6 nadleśnictwa prawidłowo realizowały odnowienia terenów dotkniętych huraganem. W latach 2003-2007 (do 31 maja), kosztem 13.718,5 tys. zł w nadleśnictwach tych wykonano odnowienia na łącznej powierzchni 5,4 tys. ha, co stanowiło 79% planowanej powierzchni do odnowień w latach 2003-2009. Zaznaczyć należy, że prace w tym zakresie zostały zakończone w 3 nadleśnictwach (Drygały, Nowogród i Giżycko), a w pozostałych 3 (Borki, Pisz i Czerwony Dwór) planuje się je zrealizować w latach 2008-2009 r.

Na uwagę zasługuje uzyskany niski wskaźnik poprawek na powierzchniach odnowionych, wynoszący zaledwie 5,7% (przy średnim określonym w planach urządzania lasu, w wysokości 22,0%), co świadczy to m.in. o prawidłowym zabezpieczeniu upraw leśnych przed uszkodzeniami.

- RDLP wspólnie z nadzorowanymi nadleśnictwami, skutecznie prowadziło działania windykacyjne wobec dłużników zalegających z płatnością z tytułu sprzedaży drewna. Odzyskane należności, wykazane w odpowiedziach Dyrektora RDLP na wystąpienie pokontrolne NIK, były zgodne z ewidencją, według której w okresie drugiego półrocza 2003 r. wyegzekwowano 7.461,1 tys. zł (44% ich ogółu). W stosunku do pozostałej kwoty zaległości (9.470,8 tys. zł), kontynuowano wszechstronne działania windykacyjne, m.in. poprzez wzywianie dłużników do zapłaty, kierowanie do sądów pozwów o wydanie nakazów zapłaty, a także przekazywanie wierzytelności komornikom sądowym. W wyniku tych działań, wg stanu na dzień 31 marca 2007 r., należności wymagalne, wraz z należnościami „trudnościągalnymi” (powstałymi od 1998 r.) zmniejszyły się do kwoty 2.807,5 tys. zł. Należności wymagalne natomiast (bez trudnościągalnych) wynoszące na 30 czerwca 2003 r. ogółem 10.848,6 tys. zł, uległy zmniejszeniu do kwoty 139,4 tys. zł na koniec I kwartału 2007 r. i występowały one tylko w 14, spośród 31 nadzorowanych przez RDLP. Podkreślenia wymaga także fakt naliczenia i wyegzekwowania odsetek z tytułu nieterminowej spłaty należności przeterminowanych. Wysokość

wygekwowanych odsetek przez 6 nadleśnictw najbardziej dotkniętych skutkami huraganu w okresie 2003 r. – I kwartał 2007 r. wyniosła ogółem 397,4 tys. zł.

- Zgodnie z przeznaczeniem została wykorzystana i terminowo rozliczona otrzymana przez RDLP w grudniu 2003 r. z WFOŚiGW w Kielcach dotacja w kwocie 21,5 tys. zł na przygotowanie gleby pod odnowienia na powierzchni 280 ha w Nadleśnictwach Pisz, Drygały i Nowogród.
- W okresie od października 2003 r. do czerwca 2007 r., RDLP zorganizowała i przeprowadziła dla pracowników wchodzących w skład komisji przetargowych Biura i nadzorowanych nadleśnictw łącznie 10 szkoleń, w których brało udział od 32 do 112 osób z zakresu stosowania Prawa zamówień publicznych¹ oraz Prawa budowlanego². Przedmiotem szkoleń były także zagadnienia związane z prawidłowym formułowaniem umów na wykonanie remontów dróg leśnych wraz z należyтым nadzorem nad ich przebiegiem oraz rzetelnym odbiorem wykonanych prac remontowych. Przeprowadzone przez Delegaturę NIK w II kw. b.r. kontrole sprawdzające w Nadleśnictwach Pisz i Drygały wykazały m.in., że rzetelnie przygotowywały one umowy z wykonawcami robót prowadzonych na drogach leśnych, a także egzekwowały ich warunki oraz dokonywały odbioru wykonanych prac.
- RDLP w sposób należyty sprawowała nadzór nad nadleśnictwami w zakresie realizacji zadań związanych z zagospodarowaniem terenów pohuraganowych. Wykonanie tych zadań było sprawdzane m.in. przez odpowiednie Wydziały RDLP, w ramach przeprowadzonych w latach 2005 r.-2007 r. (I kw.) w 6 nadleśnictwach łącznie 60 kontroli (instytucjonalnych i funkcjonalnych). Objęto nimi m.in. nie tylko rzeczowe wykonanie prac związanych z odnowieniem terenów pohuraganowych, a także ich rozliczenie finansowe. Przedstawiciele RDLP brali także udział w odbiorach robót budowlanych realizowanych przez nadleśnictwa na drogach leśnych.
- W okresie 2003 r. - I kw. 2007 r., RDLP na bieżąco współpracowała z Wojewódzkimi Konserwatorami Przyrody w Olsztynie, Białymstoku i w Warszawie, m.in. poprzez wymianę doświadczeń na wspólnych 5 rocznych naradach, przedmiotem których były m.in. sprawy związane z bieżącymi zadaniami ochrony przyrody. Ponadto, w wyniku bieżących zgłoszeń przez nadleśnictwa „klęskowe” o przypadkach wystąpienia

¹ Ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2006 r. Nr 164, poz. 1163 ze zm.)

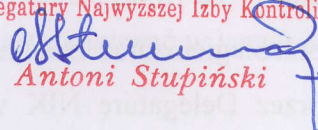
² Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 ze zm.)

wiatrowalów, wiatrołomów oraz innych nagłych zdarzeń powodujących zagrożenia w rezerwach przyrody i strefach ochrony ostoi ptaków, Wymienieni Konserwatorzy wydali łącznie 108 zezwoleń na przeprowadzenie prac w tych obszarach. O ich wykonaniu byli oni każdorazowo informowani przez właściwe nadleśnictwa.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Olsztynie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

Z poważaniem

DYREKTOR
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli


Antoni Stupiński